



EUROPEAN UNION STUDY WEEKS
Нарва - Ивангород,
25-29 августа 2014 года



**Приграничное сотрудничество ЕС и РФ:
общие принципы и пример сотрудничества
Республики Карелия и Финляндии**

Глеб Яровой
Петрозаводский университет
gleb.yarovoy@mail.ru



Структура презентации

1. Приграничное или трансграничное сотрудничество: определяемся с терминологией
2. Трансграничное сотрудничество в Европе: идеология, история, типология
3. Общие принципы сотрудничества
4. Карелия: республика и еврорегион

30.08.2014

1. Определяемся с терминологией

30.08.2014

Определяемся с терминологией (I)

Сверху или снизу?

Сверху: в современной системе МО *региональное* сотрудничество невозможно без участия национальных (государство), транснациональных (Совет Европы) и наднациональных (Евросоюз) акторов – организационная, финансовая, нормативная поддержка

Снизу: региональная парадипломатия – система взаимодействия региона с внешней средой с целью использования ее ресурсов для внутреннего развития

30.08.2014

Определяемся с терминологией (II)

Региональная парадипломатия:

Транснационализация – "сетевое" сотрудничество между территориальными субъектами государства и транснациональными институтами типа неправительственных организаций или ТНК;

Интернационализация – связи между субнациональными единицами и иностранными правительственными инстанциями, а также наднациональными институтами

Трансграничное (+ приграничное, + межрегиональное) сотрудничество

30.08.2014

Определяемся с терминологией (III)

Приграничное или трансграничное?

Приграничное сотрудничество - сотрудничество между непосредственно прилегающими к государственной границе местными (и региональными) властями, направленное на решение узкого круга специфических проблем приграничных территорий.

Трансграничное сотрудничество - институционализованные отношения сотрудничества субгосударственных (региональных или местных) властей и общественных акторов, расположенных по разные стороны государственной границы, основанные на официальных соглашениях и принимающие форму трансграничных регионов.

30.08.2014

2. Трансграничное сотрудничество в Европе

30.08.2014

Трансграничное сотрудничество в Европе (I)



История (векторы ТГС):

1. «Северный»: 1964-1981 гг. – 8 ТГР
2. «Швейцарский»:
 - 1972-1975: создание РС
 - 1980-е: еврорегионы в стадии становления
 - 1990-е: интегрированные еврорегионы
3. «Юго-западный»: РС
4. «Центральный»: 1990-е – различные виды ТГР
5. «Восточный»: конец 1990-х – начало 2000-х гг.

Трансграничное сотрудничество в Европе (II)

Философия: от сообществ безопасности к функциональному территориальному развитию

- Западная Европа после Второй мировой войны
- Восточная Европа после Холодной войны

(- Северная Европа как особый случай)

30.08.2014

Трансграничное сотрудничество в Европе (III)

Типология ТГР

Вопрос:
как измерить
интенсивность?



30.08.2014

3. Принципы сотрудничества ЕС и России на субгосударственном уровне

30.08.2014

Контекст: нормативный и институциональный (I)

Нормативные основы сотрудничества:

- Мадрид-80;
- СПС-97;
- «Общие пространства» (отчет за 2012 год: http://eeas.europa.eu/russia/docs/commonsplaces_prog_report_2012_en.pdf);
- ЕИСП (сверху+снизу) – см. дальше

+ Национальное законодательство в России (почти ничего, кроме ратификации Программ ЕИСП) и странах-членах ЕС (напр.: Финляндия (<http://www.kareliaenpi.eu/ru/ohjelma/saadostotausta>))

30.08.2014

Контекст: нормативный и институциональный (II)

Институты:

- Саммиты
- Партнерства: P4M; ND...
- Рабочие группы разного формата и уровня
- Программы ТГС – см. дальше

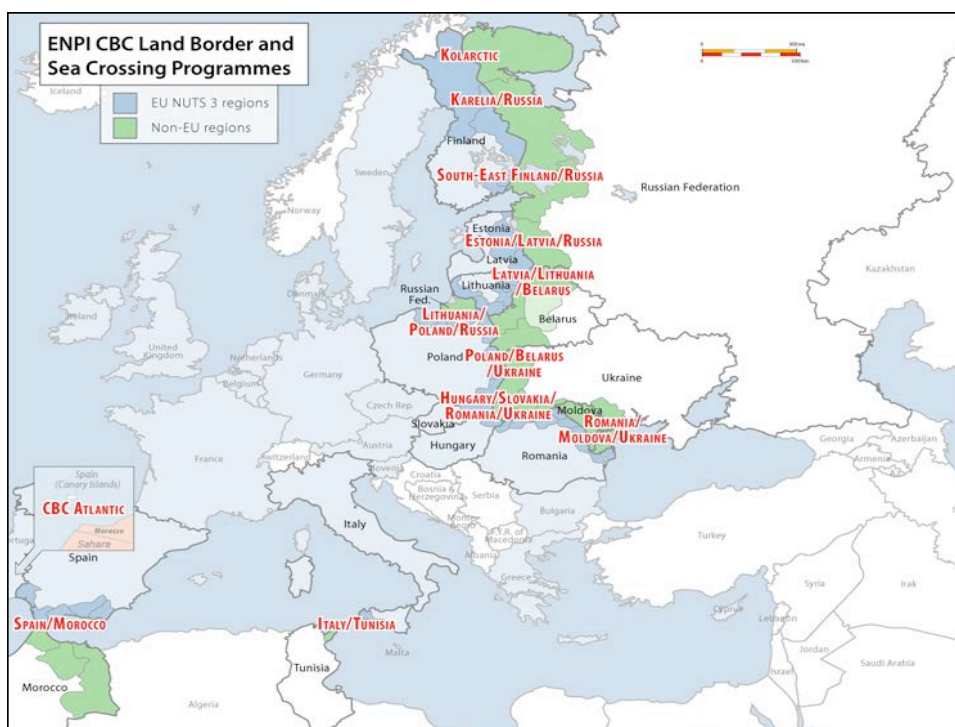
30.08.2014

Контекст: нормативный и институциональный (II)

ПС ЕИСП: общие сведения

- Идея представлена в 2004 г. в рамках «запуска» Европейской политики соседства
- ЕИС(иП): финансовый инструмент ЕПС
- 5 программ трансграничного сотрудничества с Россией: [карта](#)

30.08.2014



4. Карелия: республика и еврорегион

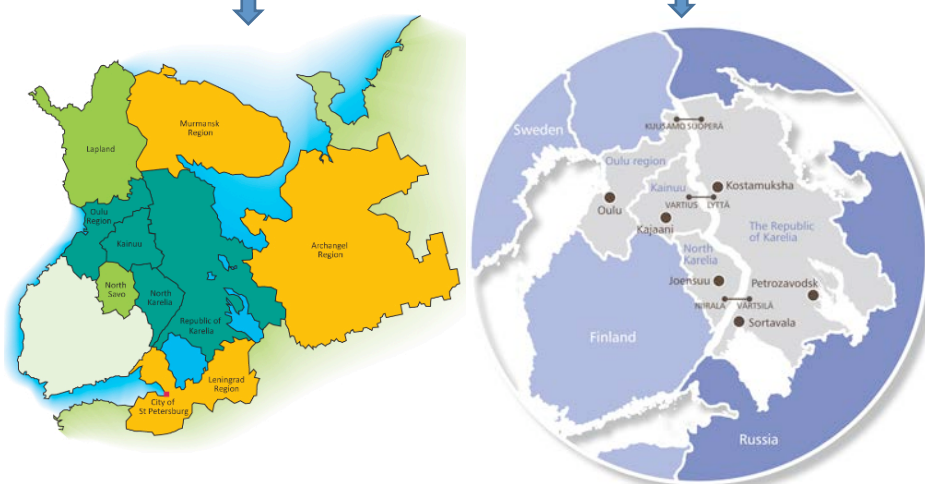
Краткая история сотрудничества с Финляндией

История:

- с 1948 г.: «финляндизация», сотрудничество
- 1991 г.: от побратимства к гуманитарному сотрудничеству
- 1995 г.: Финляндия в ЕС: появление европейских денег
- 1998 г.: «Северное измерение» внешней политики ЕС
- 2000 г.: Подписание Соглашения и Устава «Карелии»
- 2000-2006 гг.: Интеррег и Тасис, «Наша общая граница»
- 2004-2006 гг.: Программы Соседства
- 2007-2013 гг.: Европейский инструмент соседства и партнерства
- 2014-2020 гг.: Европейский инструмент соседства

30.08.2014

Территория: Программа ЕИСП и Еврорегион «Карелия»



30.08.2014

Современное положение

Тематика проектов:

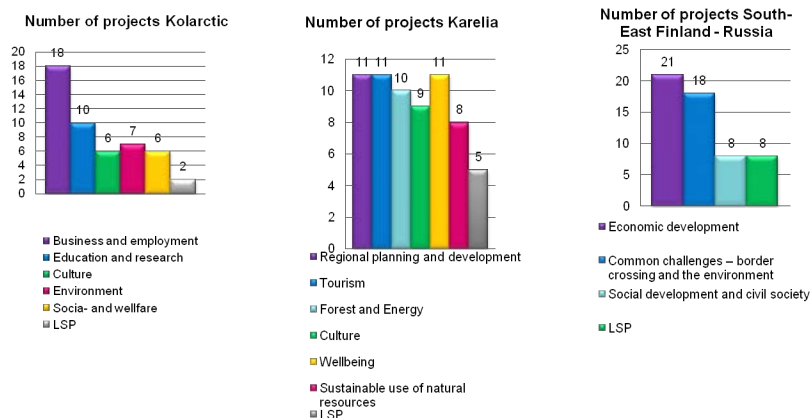
- Трансграничные решения
- В сфере туризма
- В лесном секторе
- В сфере культуры
- Благополучие
- Природные ресурсы
- LSP Projects

Примеры проектов ЕИСП:

<http://www.kareliaenpi.eu/ru/teemat>

30.08.2014

Темы и количество проектов (сравнение)



Будущее ТГС России и Евросоюза

Перспективы ЕИС – институциональные и политические

- Политические: санкции и реакция на них...
- Институциональные: партнерство?
- Финансовые стратегии: Как выбирать приоритеты и отбирать проекты - additionality vs. added value approaches.
- Институциональная синергия Еврорегион Карелия ↔ ENI Карелия? Заложена в [Стратегии Еврорегиона-2020](#)

Стратегия Еврорегиона-2020

Принята на заседании Исполнительного комитета Еврорегиона Карелия в мае 2014 г.

Основными **инструментами** для его достижения являются: активное взаимодействие с органами власти России, Финляндии и ЕС; реализация совместных трансграничных проектов; подготовка совместных проектов и информационная работа для формирования положительного международного образа.

Финансирование этих мер будет осуществляться из максимально возможного количества источников, таких, как новая программа приграничного сотрудничества «Карелия», новая рамочная программа «Горизонт 2020», национальное финансирование России и Финляндии, а также из других международных источников финансирования.

Приоритетными **направлениями сотрудничества** еврорегиона «Карелия» являются:

- *Продвижение интересов*: содействие введению безвизового режима, признание еврорегиона на международном уровне, развитию приграничного движения и торговли, продолжении программ Евросоюза на приграничных территориях.

- *Инфраструктура и связь*: развитие международных пунктов пропуска, расширение и диверсификация их деятельности, включая улучшение подъездных путей к ним, а также меры по развитию туристического и грузового движения.

- *Экономика*: повышение конкурентоспособности, продвижение инноваций, развитие сотрудничества it-парков, привлечение внешних инвестиций, диверсификация экономики и развитие производства, а также техническая модернизация. Основу экономического развития создают: туризм, энергетика, природные ресурсы (лес, полезные ископаемые), металлургическая, продовольственная и электронная промышленность.

- *Социальное благополучие*: «гражданское соседство» - многоуровневое сотрудничество муниципалитетов-побратимов в сферах культуры, спорта, социального благополучия, здравоохранения и окружающей среды. Молодежь, образование, исследования и окружающая среда выделяются в качестве сквозных тем.

30.08.2014

Спасибо за внимание!

gleb.yarovoy@mail.ru

<https://petsu.academia.edu/GlebYarovoy>

30.08.2014

