

КАЛИНИНГРАД

18 октября 2013г.

**Встреча Главы Представительства Европейского Союза в России, Посла
Вигаудаса Ушацкаса
с
Ректором Балтийского
федерального университета имени Иммануила Канта,
профессором Андреем Павловичем Клемешевым
и студентами**

[Уважаемый Ректор], уважаемые студенты,

Мне очень приятно снова выступать перед студентами Балтийского федерального университета имени Иммануила Канта. Это мой уже третий визит в ваш университет. В 2000 году я уже имел честь выступать федеральном университете. Возможно, те студенты были вашими старшими братьями или сестрами.

Калининград и Европейский Союз

1. Калининград имеет уникальную историю, в которой тесно переплетаются события связывающие Россию с Европой, а в наше время и с Европейским Союзом. Современный Калининград являет собой пример нашей зависимости друг от друга, а также живую иллюстрацию того, что ЕС и Россия могут сделать общими усилиями.
2. Как соседи мы имеем здесь много общих интересов, которые могут быть реализованы только через взаимное доверие и уважение. Мы партнеры и работаем на пользу своих граждан, а они рассчитывают на хорошие условия жизни. Европейский Союз существует для граждан.
3. В Калининграде мы накопили большой опыт совместной работы. ЕС финансировал здесь программы и участвовал в проектах, начиная в 1991 году. За это время ЕС выделил 100 миллионов евро на поддержку социального и экономического развития Калининграда. Политика

ЕС направлена на поддержку устойчивого развития города, как неотъемлемой части России и Балтийского региона.

4. Совместными усилиями мы улучшили инфраструктуру, а также пункты пересечения границы и окружающую среду. Кроме этого, улучшилась система администрации в рамках программы "Наращивание административного потенциала", что может улучшить условия для бизнеса. Мы готовы сделать еще больше в рамках программ Партнерства и инвестиционного сотрудничества, например в области сбережения электроэнергии.

Отношения между ЕС и Россией в целом

1. Европейский Союз и Россию связывают глубокая экономическая взаимозависимость, общее соседство и общие стратегические внешнеполитические вызовы. У нас общий континент и история.
2. Мне представляется здесь уместным подчеркнуть, что нашей целью является укрепление стратегического партнерства на основе взаимного уважения и доверия, на основе общих ценностей и широкого круга общих интересов.
3. Отношения ЕС и России очень тесные и многогранные. Россия является главным поставщиком углеводородов в ЕС. Наш торговый оборот растет – он увеличился на 10% за 2012 год, достигнув €340 млрд. — и это несмотря на финансовые трудности, с которыми мы сталкиваемся в последние годы. Мы сталкиваемся с одинаковыми вызовами в сфере безопасности. Да, иногда наши интересы отличаются друг от друга, а в наших отношениях возникают сложности. Но ЕС всегда нацелен на поиск взаимоприемлемых решений.
4. Мы сейчас наблюдаем за очень интересными процессами. Экономика ЕС постепенно выходит из кризиса, приобретая большую уверенность, но не впадая в былую беспечность. В то же время мы видим, насколько зависимыми друг от друга являются Россия и ЕС, о чем говорит, в частности и замедление темпов роста экономики в РФ. Это означает, что нам необходимо действовать сообща. Именно поэтому мы предлагаем России двигаться в сторону уменьшения протекционизма в угоду большей либерализации и интеграции экономик от Лиссабона до Петропавловска-Камчатского.
5. Сообща мы должны делать все возможное для развития доверия, сотрудничества, преодоления искусственных препятствий на пути к интеграции наших экономик.
6. ЕС старается выстраивать с Россией долгосрочные всеобъемлющие отношения. Мы верим в возможность интеграции наших экономик и обществ на базе тех предложений, которые мы сделали России. Речь идет о четырех пространствах партнерства: экономика и энергетика, образование, верховенство права, внешняя политика и безопасность. Важную также роль играют торговые отношения и сотрудничество по международным вопросам. Но остаются

разногласия, например, в сфере соблюдения прав и соблюдения человека в России. Но в то же время мы становимся все более взаимозависимыми в сфере экономики, о чем я уже говорил. Главное, чтобы мы продолжали двигаться вперед на основе доверия и взаимного уважения. Особенно, когда речь идет об уважении международных обязательств, скажем в отношении обязательств в рамках ВТО, таможенных обязательств или уважения суверенного права наших общих соседней выбирать, с кем они хотят сблизиться.

7. Мы осознаем важность России не только как страны, но и как игрока на международной арене. ЕС и Россия успешно сотрудничают по ряду вопросов: изменение климата, противодействие наркоторговле и торговле людьми, борьба с организованной преступностью, противодействие терроризму, нераспространение ядерного оружия, процесс мирного урегулирования на Ближнем Востоке, и по Ирану.

Восточное Партнерство

1. Наша долгосрочная амбициозная цель – создание интегрированного экономического пространства от Лиссабона до Владивостока. ЕС и Россия работают над реализацией «Партнерства для модернизации» с целью создания общего правового, экономического, образовательного пространства и разработки совместных действий в вопросах международной политики. Восточное Партнерство – часть этой концепции. Подписание Соглашения о создании углубленной и всеобъемлющей зоны свободной торговли с Украиной, Молдовой и Грузией, а затем и с другими странами Восточного Партнерства будет способствовать построению в будущем общего экономического пространства от Лиссабона до Владивостока, которое будет основываться на правилах ВТО и свободной воле суверенных государств.
2. Политика Европейского Союза в отношении восточных стран-партнеров всегда была предельно ясна: нам необходимо сотрудничать с нашими восточными соседями в деле построения единого пространства экономического процветания и политической стабильности на нашем континенте, где Россия, благодаря своему уникальному географическому положению экономическому потенциалу и политическому весу всегда, несомненно, будет играть особенную роль. Россия также получит большие преимущества от интеграции этих стран в европейскую экономику.
3. Полная реализация соглашений даст толчок росту конкурентоспособности и увеличению объемов производства в странах-партнерах и будет содействовать укреплению правовой определенности, что создаст лучшие условия для инвестирования и ведения бизнеса в этих странах как для местных, так и международных, в том числе российских, компаний. Таким образом, торговые и инвестиционные возможности российских экономических операторов

значительно улучшатся благодаря доступу на рынок ЕС, а также большей правовой определенности и процветанию в странах Восточного Партнерства.

Визовый диалог (трек дальнейшего упрощения визового режима и трек полной отмены виз между ЕС и Россией для краткосрочных поездок)

1. Путешествовать из ЕС в Россию и из России в ЕС стало значительно проще в 2007 году, когда вступило в силу Соглашение об упрощении выдачи виз между ЕС и Россией. В соответствии с соглашением был снижен визовый сбор, упрощен порядок получения многократных виз, введен упрощенный список предоставляемых документов и отменены визы для дипломатов.
2. Обновленное Соглашение об упрощении выдачи виз предусматривает следующие нововведения, которые будут распространяться и на граждан России, и на граждан ЕС:
 - a. Расширение категорий граждан, которым будет выдаваться многократные визы на несколько лет (чиновники, бизнесмены, члены официальных делегаций, журналисты, участники программ обмена, члены семей и проч.);
 - b. Выдача многократных виз на несколько лет становится нормой, а не возможностью (получение многократной визы сроком на один, три или пять лет становится возможным после надлежащего использования первой Шенгенской визы);
 - c. Сокращается список дополнительных документов (например, будет достаточно только приглашения от партнера по бизнесу или подтверждения о записи на образовательные курсы).
3. ЕС был готов подписать соответствующие документы еще год назад. Но потом Россия внезапно выдвинула дополнительное требование: внести в соглашение пункт о полном освобождении от виз обладателей служебных паспортов. И как добросовестные партнеры мы не могли его не учесть. Мы продолжаем переговоры на сей счет. Занимаемся вопросами защищенности биометрических служебных паспортов и численностью таких документов (то есть по сути численностью людей, которые получают право на безвизовый въезд). Но хочу подчеркнуть: если бы этого дополнительного требования не было, обновленное соглашение об упрощении выдачи виз, скорее всего, уже вступило бы в силу.
4. За последние три года количество выдаваемых россиянам Шенгенских виз увеличивается примерно на один миллион ежегодно:
 - a. 2010 год: порядка 4 млн виз;
 - b. 2011 год: 5 млн;
 - c. 2012 год: порядка 6 млн. (в том числе 1,36 млн виз выдано генконсульствами в Санкт-Петербурге и более 200 тыс. виз – генконсульствами в Калининграде).

50% выданных виз – это многократные визы. Средний процент отказа в выдаче визы остается низким – около одного процента.

5. Параллельно с этим мы работаем по второму визовому треку – переговоры о введении безвизового режима в будущем. Для этого Россия и ЕС в 2011 году согласовали «Совместные шаги по переходу к безвизовому режиму краткосрочных поездок граждан России и ЕС». Эти шаги являются своего рода «дорожной картой» и предполагают детальную работу по четырем направлениям: 1. Безопасность документов, в том числе вопросы биометрии; 2. Нелегальная миграция, в том числе вопросы реадмиссии; 3. Общественный порядок, безопасность и правовое сотрудничество; 4. Внешние связи, включая вопросы прав человека и верховенства закона.
6. На данный момент мы находимся на стадии сбора и обмена информацией, изучаем ситуацию сопоставляя возможности. Далее эксперты должны будут представить свои отчеты, после чего сторонам будет предложено предпринять усилия для исправления выявленных недостатков. Рассчитываем, что в процессе нашего сотрудничества выработается доверие и взаимопонимание, необходимые, чтобы успешно воплотить в жизнь наши планы в этой перспективной, но весьма чувствительной сфере.
7. Лично я сторонник ослабления визовых ограничений ради наших граждан, бизнеса, научных и культурных обменов. Однако мы должны быть честны и дать понять нашим гражданам, что мы только в начале пути и что ряд факторов будет играть ключевую роль в определении нашей взаимной готовности. Прежде всего, нам необходимо завершить реализацию согласованных ЕС и Россией «Совместных шагов», которые касаются вопросов безопасности документов, легальной миграции, общественного порядка, безопасности и правового сотрудничества, внешней политики, включая вопросы верховенства закона и защиты прав человека. После изучения технических отчетов, которые дадут нам полную картину того, насколько мы готовы двигаться дальше, мы сможем перейти к активной фазе – устранению недостатков и проведению необходимых изменений. Только после выполнения «Совместных шагов» стороны смогут принять решение о начале переговоров об отмене виз.
8. Во-вторых, нам также необходимо признать, что работа, направленная на упрощение мобильности и на введение безвизового режима, требует высокого уровня взаимного доверия. Работа должна вестись в атмосфере соблюдения прав человека.
9. В-третьих, ЕС представляет собой наднациональное, состоящее из 28 независимых государств-членов, образование с усилившейся ролью Европейского Парламента. Поэтому важно, чтобы мы вместе вели конструктивный диалог с членами парламентов и гражданами всех стран о преимуществах, которые несет с собой безвизовый режим для улучшения повседневной жизни, для продвижения туризма и обменов, а также для политических и экономических отношений.

10. Поэтому хоть мы и привержены цели введения безвизового режима с Россией, мы не можем предопределить, сколько времени займет этот процесс. Скорость будет зависеть от прогресса, достигнутого совместными усилиями по конкретным аспектам.
11. В заключение хочу еще раз сказать, что мне было очень приятно выступать перед Вами студентами Балтийского федерального университета имени Иммануила Канта, известного высоким уровнем преподавания и научных исследований. Я верю, что вы будущие профессионалы, вооруженные современными научными знаниями и достижениями, построите прочные мосты соединяющие наши народы и позволяющие развивать и укреплять сотрудничество между ЕС и Россией.

Спасибо за внимание.

Готов ответить на Ваши вопросы и обсудить интересующие вас темы.